



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ
referitor la proiectul de
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea alineatului (4) al articolului 4 din
Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea alineatului (4) al articolului 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 302 din 20.09.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D926/20.09.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea art. 4 alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul flexibilizării condițiilor actuale din Codul fiscal care restricționează posibilitatea introducerii de impozite, taxe sau contribuții obligatorii noi, majorarea celor existente, eliminării sau se reducerii facilităților existente, a căror intrare în vigoare să fie prevăzută la termene mai scurte de 6 luni de la publicarea dispoziției modificatoare, în situații extraordinare de deficit bugetar.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din perspectiva **dreptului european**, proiectul supus avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul **Politicii economice și monetare**.

Din analiza proiectului în raport de normele europene în domeniu, menționăm că, potrivit **art. 126 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, statele membre au obligația să evite deficitele excesive, iar în acest sens, **Protocolul nr. 12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la TFUE** stabilește care sunt valorile de referință pentru deficitul bugetar și datoria publică ce trebuie respectate, și anume 3% pentru raportul dintre deficitul public prevăzut sau realizat și produsul intern brut la prețurile pieței, respectiv, 60% pentru raportul dintre datoria publică și produsul intern brut la prețurile pieței.

De asemenea, potrivit **Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice**, în cazul unei devieri importante constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu, Comisia Europeană poate să adreseze statului membru în cauză un avertisment în conformitate cu art. 121 alin.(4) din TFUE, iar în termen de o lună de la data adoptării acestuia, Consiliul European examinează situația și adoptă o recomandare privind măsurile de politică necesare.

Totodată, potrivit **art. 126 alin. (9) din TFUE**, *„În cazul în care un stat membru continuă să nu dea curs recomandărilor Consiliului, acesta poate hotărî să someze statul membru în cauză ca, într-un termen dat, să adopte măsurile de reducere a deficitului, reducere pe care consiliul o consideră necesară pentru remedierea situației.*

Într-un asemenea caz, Consiliul poate cere statului membru în cauză să prezinte rapoarte potrivit unui calendar precis, pentru a putea examina eforturile de ajustare acceptate de acest stat membru.”

4. La **paragraful al doilea din Preambul**, pentru identificarea corectă a instituției la care se face referire, expresia „adoptate de Consiliu” trebuie înlocuită cu sintagma „adoptate de Consiliul **Uniunii Europene**”. Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din text.

La **paragraful al patrulea**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se va menționa titlul actelor europene relevante,

respectiv **Regulamentul (UE) 2021/241** al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență și **Regulamentul (UE) 2021/1060** al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize („regulamentul specific Politicii de Coeziune”).

5. La articolul unic, în textul propus pentru art. 4 alin. (4), pentru asigurarea unui spor de claritate și previzibilitate normei, sugerăm completarea textului prin introducerea termenului „exclusiv” înaintea sintagmei „în situații extraordinare de procedură de deficit bugetar excesiv constatate potrivit Tratatelor Uniunii Europene și a regulamentelor subsidiare agreate la nivel european.”, pentru a reieși indubitabil că exceptările nou introduse se aplică doar pentru situațiile de deficit bugetar excesiv constatate potrivit tratatelor UE.

În subsidiar, propunem ca sintagma „a regulamentelor subsidiare agreate la nivel european” să fie înlocuită prin dispozițiile legale avute în vedere, asigurându-se respectarea prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 875/20.09.2023